

新观察

推进道路运输安全重在落实

——访交通运输部运输司巡视员徐亚华

本报记者 席玮

近年来,全国道路运输安全形势有了长足进步,但行业安全管理中依然存在监管不力、查处不严、企业安全主体责任不落实、从业人员素质参差不齐等突出问题。8月13日,交通运输部召开了全国交通运输安全生产紧急电视电话会议,就加强“平安交通”建设、集中整治安全生产中的问题进行了部署。道路运输行业如何突出重点、集中发力,实现安全发展?记者就此采访了交通运输部运输司巡视员徐亚华。

长途客运

落实安全制度 严格准入退出

徐亚华表示,在交通运输部“平安交通”建设集中整治活动中,道路运输行业将以长途客运和危险货物运输为重点。在长途客运方面,首先要强化驾驶员途中休息或接驳运输制度。800公里以上的长途客运线路运营管理复杂,安全监管难度大,必须采取更加严格的安全管理措施。客运企业应合理调整发车时间,尽量避免凌晨2时至5时运行,确实

难以避免的,必须严格执行停车休息或接驳运输制度。道路运管机构应配合公安交警严格查处凌晨2时至5时运行的客运车辆,对于不执行停车休息规定的,应实施停运整改。接驳运输试点企业要严格执行接驳运输车辆、驾驶员和接驳点管理制度,对未按规定实施接驳的一律停运整改或取消接驳运输资格。其次,强化长途客运班线的准入退出管理。今后不

再审批新的800公里以上长途客运线路。从现在开始到年底,对现有800公里以上的长途客运线路及车辆应逐条逐车进行安全风险评估,符合安全运营要求的准予继续运营,不符合的进行停运整改,完善安全保障措施后方可恢复运营。800公里以上的长途客运线路,不能避开凌晨2时至5时运行的,应抓紧实施接驳运输,否则在经营期限结束后,不再许可延续经营。

各地行动

四川:全面排查超长客运班线

要求各级道路运输管理机构对所有超长客运逐车逐线开展全面排查整治,督促企业重点排查营运驾驶员资格和交通违法行为记录,车辆的安全性能是否符合开行条件,应急出口是否通畅,车辆是否存在非法改装,防止驾驶员疲劳驾驶等相关安全管理制度是否落实等问题。发现存在安全隐患,立即责令整改,整改不合格,一律暂停发班。

湖南:严查非法改装货运车辆

全面排查货运车辆,对非法改装的货运车辆在整改合格前一律责令停止营运,收回其《道路运输证》;加强对维修厂家的排查,严禁非法改装货运车辆,凡经许可的维修企业非法改装货运车辆的,一律停业整顿。

海南:动态监督强化落实

加强对危险货物运输车辆的动态监督管理,落实企业监控平台专人值守,实时了解掌握车辆的位置及运行状况,提醒和纠正驾驶员超速行驶、疲劳驾驶等违法违规行为。按照“谁审批、谁负责、谁填报”的原则,落实监管责任,确保监管效果。

江西:深入一线排查隐患

落实行业管理部门监管责任,采取“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待、直奔基层、直插现场”的方式,真正下到企业、路段一线,去发现和排查问题。对发现的隐患和问题,对没有履行安全生产主体责任、存在严重安全隐患的企业,依法给予严肃处理。

宁夏:推动危货运输企业公车公营

按照“三关一监督”安全监管职责内容,对达不到开业条件的企业“零容忍”,推动危货运输企业逐步实现公车公营。督促运输企业加强汛期运输安全防范和驾驶员的教育培训,做好节假日时段值班工作,及时上报信息。

山东青岛:危货车每2小时自查一次

发布《青岛市道路危险货物运输服务质量规范》,规定运输危险货物的车辆在高速公路上最高车速为80公里/小时,如遇雨天、雪天、雾天等恶劣天气,最高车速为20公里/小时。运输过程中,应每隔2小时检查一次。若发现丢失、泄漏等,应及时联系当地有关部门予以处理。

新疆哈密:加强多部门联合执法

加强地区安委办、地区交通运输局、运管局、交警支队以及县市安监局联合执法,对不符合安全标准的运输企业和运输车辆严惩重罚,坚决遏制任何形式的挂靠车辆从事危险化学品道路运输。

危货运输

加装安全装置 严查非法运输

徐亚华表示,在保障危货运输安全方面,首先要做好在用液体危险货物罐车加装紧急切断装置工作。今年7月,国家安全监管总局、交通运输部等5部门联合印发了《关于在用液体危险货物罐车加装紧急切断装置有关事项的通知》,明确了危险货物罐车生产企业、改装企业和使用单位加装工作责任,并对加装工作

进行了具体部署。各地交通运输主管部门应按照五部门《通知》要求,督促危险货物运输企业抓紧落实,努力完成加装工作任务。自2015年1月1日起,没有加装紧急切断装置且无安全技术检验合格证明的罐车,年审一律不予通过,并注销其道路运输证。其次,严格查处非法运输危险货物的行为。非法运输

有多种形式,如无证无照运输危险货物,普通货物运输经营者运输危险货物,危险货物运输经营者超出许可的危险货物类别,无从业资格证的驾驶员从事危险货物运输等。目前在一些地方,非法运输的现象比较严重,特别在中短运距、城市配送、小批量运输中占较大比例,对安全生产构成巨大威胁,必须集中力量坚决打击和查处。

行业监管

强化动态监控 加强联合执法

徐亚华表示,要推进道路运输安全发展,还必须强化行业监管,加强部门协作。

强化重点营运车辆动态监控。督促道路运输企业严格贯彻实施《道路运输车辆动态监督管理办法》,“两客一危”重点营运车辆必须安装符合标准的卫星定位装置,并有效接入全国重点营运车辆联网联控系统。凡应装未装、应接入而未接入的车辆,或者已装监

控系统但不能正常使用的车辆,都要停运整改,不允许从事运输生产经营。2014年8月31日前,仍未按要求接入系统的车辆,停业整顿一个月;一个月后整改仍不到位的,取消车辆营运资格。对故意损毁、屏蔽系统的,发现一次对相关车辆停业整顿;发生两次以上的,取消营运资格。

加强部门协作,开展联合执法。道路运管机构应

加强与公安交警、安监、质检、工商等部门的合作,开展联合执法,加大对非法营运和各种违法违章行为的打击、查处力度。与公安交警建立常态化的、长效的联合执法和信息交换、共享机制。加强与安监部门的合作,严格查处危化品生产、经营、使用单位将危险货物托运给不具备危险货物运输资质的企业、车辆,从源头上消除事故隐患。



在长途客运领域强化落实安全管理制度。 本报资料片



提高道路从业从人员安全操作意识和技能。 本报资料片



严格规范危货运输行为。 崔吉茹 供图



督促危货运输企业落实安全主体责任。 崔吉茹 供图

改进提升 综合运输服务大家谈

突出重点 明确抓手 完善综合运输服务

吉林省交通运输厅副厅长 李平

综合运输体系是各种运输方式在社会化运输范围内,根据国家发展战略和交通运输需求,按照各自技术经济特征和比较优势,形成的布局合理、功能完善、衔接顺畅、安全环保、便捷高效的有机整体。吉林省交通运输厅将积极推进综合运输体系建设,通过抓重点、抓薄弱环节,不断完善综合运输服务。

着眼“四化” 构建科学体系

构建科学的综合运输体系,要坚持发展协调化、管理协同化、服务综合化、组织智能化的工作理念。

推动协调发展。根据各种运输方式的自身技术经济特征,坚持统筹协调,注重发挥各自比较优势,宜铁则铁、宜路则路、宜水则水、宜空则空,加强不同运输方式的有效衔接,在竞争中开展协作,在发展中逐步融合,使各种运输方式各就其位、各尽其能、各得其所。

实施协同化管理。完善综合运输管理体制,强化各种运输方式协同管理,实现规划统筹、标准衔接、管理融合,促进不同运输方式间在规划建设、标准规范、城乡区域间

的一体化。

开展综合化服务。以满足经济社会发展、人民群众需求为出发点,不断创新服务内容、完善服务链条、精细服务管理,针对不同运输需求,提供有效服务供给,为社会提供最低成本、最大效益、最小排放、最优服务、安全可靠多样化的运输产品。

加强智能化组织。统一开展综合运输信息化顶层设计,整合信息资源,构建共享平台,推动科技信息技术与综合运输管理服务深度融合,促进各种运输方式信息资源互联互通,提高综合运输体系的组合效率,提升管理和服务水平。

务实抓手 保障发展实效

建立联动工作机制。主动同铁路、民航等部门沟通,积极搭建合作平台,建立不同层面的日常联络、信息交流和工作制度,推进建立长效联动机制,协调解决综合运输体系发展过程中存在的规划、设计、建设、运营等方面的问题,实现不同运输方式在融合发展中协调有序。

统筹综合运输体系规划。在统筹综合运输体系规划上着手,优化配置运输资源,重点

做好基础设施网络、枢纽站场的优化布局和功能衔接,实现各种运输方式、多元化运输的融合。新建综合客运枢纽关键是要一体化规划建设,实现铁路、民航、长途客运、城市公交、出租汽车、私人交通等服务功能的衔接顺畅,加强立体换乘和设施共享。对已建成的客运站场要实施改造,实现与其它运输方式衔接,完善综合运输服务功能。货运枢纽的规划建设应注重与铁路货运枢纽、民航机场、物流园区、公路枢纽等区域节点的相互衔接,实现公铁联运、陆海联运和陆空联运,推动货运“无缝衔接”。

制定统一的标准规范。统筹考虑各种运输方式的功能设置,修订完善不同运输方式衔接的设计建设标准,加强综合客货枢纽、多式联运等政策标准研究制定,从标准规范的层面解决各种运输分割设计、建设、运营等问题。完善服务标准体系,重点加强客货运输服务设施、服务规范、服务质量、信息交换等标准的制修订工作。

整合综合运输信息资源。建立涵盖各种运输方式的信息服务平台,依托省域客联网络售票、城市公交智能化试点和重点营运车

辆卫星定位监控系统,整合公路、城市公交、出租汽车运输服务资源,向公众提供班次运营和实时运行信息、道路通行状况、出行查询和地图服务。推广国家物流平台基础交换网络,全面覆盖省内国家公路运输枢纽、甩挂运输试点和物流联盟,联合铁路、民航部门实现物流信息交换共享,加强不同运输方式业务协同和服务融合,提升物流效率。

提升综合运输服务质量。根据各种运输方式的不同经济技术特点,实施差异化发展,进一步细分市场。做好综合运输服务衔接,合理确定线路、班次、运力和时间,方便旅客在不同种运输方式间换乘。发挥道路运输“微循环”的作用,主动承担起连接其它运输方式、促进良性互动的功能。注重运输服务质量效率,以企业运营集约化、从业人员职业化、运输装备标准化、运输服务精细化突破,扶持骨干企业树立服务品牌,开展跨行业、跨区域的运输合作;同时,建立综合运输市场监管机制,扎实推进12328服务电话系统建设。联合铁路、民航部门建立综合运输安全应急管理机制,构筑预防预警联动体系,提升综合运输安全应急管理水。

资讯

江苏全面推广道路运输网上继续教育

本报讯 截至8月1日,江苏省13个地市已全面布置省内道路客货运输驾驶员网上学习工作,驾驶员可通过“江苏交通学习网”随时随地接受网上继续教育。

据了解,为提高道路运输从业人员职业素质,促进道路运输从业人员继续教育信息化、制度化和规范化,江苏省交通运输管理部门开发了“江苏交通学习网”,并积极推广道路运输行业继续教育网上学习。江苏省交通运输厅于今年6月底印发了《关于推广使用“江苏交通学习网”开展道路客货运输驾驶员继续教育的通知》,要求省内各地市积极组织道路客货运输驾驶员通过网络接受继续教育。下一步,江苏省运管局将继续紧密围绕“惠民交通”,深入落实便民服务要求,扩大“江苏交通学习网”的应用范围,使网上继续教育模式更好地服务于其他道路运输从业人员。(顾敏)

厦门从严整治驾培市场

本报讯 (特约记者 吴媚秋 通讯员 颜鹏志) 8月8日起,厦门市运管部门组织开展驾培行业专项整治行动,着力提升驾培机构服务水平。

据了解,此次行动本着“有诉必查,从严处理”的原则,依照2013年7月份实施的《厦门市机动车驾驶员培训机构教练员不适宜名单制度》,对经举报并查实的教练员计时培训造假、野蛮教学、“吃拿卡要”及乱收费等违规行为,将从严处理。同时,将违规教练员列入“黑名单”,禁止其在厦门继续从事机动车驾驶员培训教学工作。另外,厦门市道管处还组织教练员参加职业道德和行为规范再教育,进一步增强教练员的职业道德素养。

松阳“以奖代补”扶持农村客运发展

本报讯 8月7日,浙江省松阳县内两家从事农村客运经营的企业收到了“以奖代补”资金和车辆更新补助资金共计54万余元。为解决农村客运经营成本剧增、班线全线亏损的问题,该县实施了“以奖代补”扶持政策,为农村客运“输血”,确保全县农村客运市场有序运行。

据了解,松阳县的农村客运通村率目前已达90.27%,但由于近年来经营成本的不断上升,农村客运班线亏损较为普遍。为解决这一问题,松阳县政府于2013年出台了《松阳县农村客运“以奖代补”考核办法》和《松阳县农村客运车辆更新资金补助办法》,扶持农村客运发展。根据考核办法的规定,松阳县运管局从安全运行、服务质量等方面对县内农村客运经营企业进行了严格的考核,并经公示无异议后,确定考核结果。根据考核情况,县政府给予两家农村客运经营企业相应的补贴。(颜雪玲)

无锡试点汽车维修“电子病历”

本报讯 (记者 施科 实习记者 朱海 通讯员 单昊)日前,江苏省无锡市运管部门在涉及23个汽车品牌的36家4S店进行了车辆电子维修记录试点工作,试点企业通过“无锡修车网”定期上传车辆维修记录,广大车主通过车牌号及车架号即可在该网站查询车辆维修情况。

据介绍,车辆电子维修记录就像是汽车的电子病历,只要在“无锡修车网”联网的维修企业维修车辆,都可查询到维修记录。如果车主对维修价格或换件存有疑问,还可在“无锡修车网”查询维修工价,或咨询“车大夫”。同时,维修企业也可查询车辆的过往“病史”,以更好地确定“诊断”方法。另外,这一套电子病历还为车辆的二手交易提供了有效凭证。今年年底,无锡将把所有4S店纳入这一可查询电子维修记录的公共服务平台,明年年底将所有规模的私家车维修企业全部纳入。

庆阳改进运政窗口服务

本报讯 为解决服务群众“最后一步”问题,甘肃省庆阳市道路运输管理局以运政大厅为切入点,着力解决运政执法人员服务意识不强、服务态度不好、服务效率低下、服务环境不优等问题。

完善服务流程,规范服务行为,修订完善服务流程图,建立“六公开”制度,积极推行“AB”岗,实行“一站式服务、一次性告知”制度,切实做到了让经营者“少排一次队、少等一分钟”。严格执行运政执法人员服务规范,编印《庆阳市运政执法人员业务指南》,认真落实运政执法人员《文明服务40句》。增加服务设施,改善服务环境,在运政大厅设置政策业务咨询台、报刊架、柜台吧椅、饮水机、老花镜、医药箱等,创造温馨服务环境。规范服务,改进工作作风,开展“让一个座、问一声好、送一杯茶”为主要内容的微笑服务活动,提升服务质量。(严克江 贺晓凤)